太原市迎泽区人民政府关于2022年度国有资产管理情况的综合报告

太原市迎泽区人民政府

（2023年10月31日）

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中共太原市迎泽区委关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，按照区人大有关工作要求，区政府组织编写了《太原市迎泽区人民政府关于2022年度国有资产管理情况的综合报告》，现报告如下，请予审议。

一、2022年末国有资产总体情况

（一）企业国有资产

全区国有企业原共有81户，经撤并、优化重组，现有9家一级公司，33家二级公司，共有42家区属国有企业。其中，工业企业3户，商贸企业36户，太原市迎泽资产经营管理有限公司1户，太原迎开置业有限公司1户（原太原市迎泽区城市建设综合开发公司），太原市晋泽文化旅游发展有限公司1户。

全区国有企业资产总额263850.98万元，负债总额177946.71万元，资产负债率67.44%，所有者权益总额85904.27万元。其中，商贸企业资产总额19411.06万元，占全区国有

企业资产总额的7.36%，负债总额16901.34万元，占全区国有企业负债总额的9.5%，资产负债率87.07%，所有者权益总额2509.72万元；工业企业资产总额7235.7万元，占全区国有企业资产总额的2.74%，负债总额9761.04万元，占全区国有企业负债总额的5.49%，资产负债率134.9%，所有者权益总额-2525.34万元。

太原市迎泽资产经营管理有限公司，资产总额196953.25万元，占全区国有企业资产总额的74.65 %，负债总额124665.84万元，占全区国有企业负债总额的70.06 %，资产负债率63.3%，所有者权益总额72287.41万元。

太原迎开置业有限公司，资产总额39806.78万元，占全区国有企业资产总额的15.09%，负债总额26560.83万元，占全区国有企业负债总额的14.93 %，资产负债率66.72% ，所有者权益总额13245.95万元。

太原市晋泽文化旅游发展有限公司，资产总额444.19万元，占全区国有企业资产总额的 0.17 %，负债总额57.66 万元，占全区国有企业负债总额的0.03 %，所有者权益总额386.53 万元。

2022年，全区国有企业营业总收入为4295.39万元；全区国有企业利润总额为347.47 万元。

（二）金融企业国有资产

全区国有金融企业有1户，为杭州景元投资管理有限公司。截至2022年底，资产总额758.96万元，负债总额51.02

万元，资产负债率 6.72%，所有者权益总额 707.94 万元。总收入为 116 万元，利润总额为 47.40 万元。

（三）行政事业性国有资产

截至 2022 年底，全区纳入统计范围的行政事业单位共计 196 户，其中：行政单位 49 户，事业单位 147 户。行政事业性国有资产总额 592423.97 万元，负债总额 91968.42 万元,净资产 500455.55 万元 。

从资产分布情况来看,其中:行政单位国有资产 236030.65 万元，占 39.84%；事业单位国有资产 356393.32 万元，占 60.16%，无执行民间非营利组织会计制度的社会团体。

从资产构成情况来看，其中：流动资产 121668.29 万元，占资产总额 20.54%；固定资产 52633.22 万元，占资产总额 8.88 %；在建工程 72951.94 万元，占资产总额 12.31%；无形资产 296372.2 万元，占资产总额 50.03%；公共基础设施 47779.95 万元，占资产总额 8.07%；政府储备物资 150.16 万元，占资产总额 0.03%；其他资产 868.17 万元，占资产总额 0.15 %；长期投资 0.05 万元，无文物文化资产及保障性住房。

（四）国有自然资源资产

2022 年度国土变更调查统计数据，全区土地总面积为 10499.62 公顷，其中国有土地 3302.52 公顷，占全区土地总面积的 31.45%，集体土地 7197.1 公顷，占全区土地总面积的 68.55%；农用地面积 5593.07 公顷，占全区土地总面积的

53.27%；建设用地面积4191.88公顷，占全区土地总面积的39.92%；其他土地面积704.37公顷，占全区土地总面积的6.71%。全年国有建设用地供应总面积53.36公顷，其中出让土地供应面积22.09公顷，划拨土地供应面积31.27公顷。

我区主要河流为汾河、南沙河、北沙河（迎泽区段）及北涧河（迎泽区段），年均水资源可利用总量为0.1893亿立方米，地表水可利用总量0.0095亿立方米，为低难开发利用区，地下水可利用量为0.1798亿立方米。矿产资源主要有煤、石灰岩、石膏、砖瓦粘土等。目前，仅有一座矿山企业，矿区面积1.487平方公里，设计生产能力为石灰石原矿98万吨/年。根据该矿2022年度矿山储量年报，该矿累计查明储量为3469.45万吨，年末保有储量为1841.41万吨。

二、国有资产管理工作及成效

（一）企业国有资产

强化党建引领，提升企业治理能力。一是推进党建工作与生产经营深度融合，通过百分制考核（党建占58%，生产经营占42%），积极推动党建责任制和生产经营责任制有效联动。二是持续深入推进全面从严治党。以清廉国企建设工作为契机，抓好分管企业的党风廉政建设工作，重新修定了《区属企业及企业领导干部监管若干规定》，切实加强对各企业及经营管理人员在民主决策、守法经营、履职行为等方面的监管。三是进一步强化了对企业关键岗位、重要人员特别是主要负责人的监督，突出“三重一大”决策和重点经营环节监督。严格落

实中央八项规定精神，构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

完善现代企业制度，推动国企做强做优。为全面规范企业内控管理，提升企业依法合规经营管理水平和风险防范能力，保障国有企业持续健康发展，推动制度优势更好转化为治理效能，激发国有企业活力。根据《公司法》、《企业国有资产法》等有关法律法规规定，我区先后制定和完善了《迎泽区国有企业内部控制制度》、《迎泽区国有企业内部审计制度》等多项国有企业管理制度，形成了较为有效的制度约束机制，为实现国有企业的健康持续发展提供了坚强的制度保障，确保了国有资产的保值增值。

健全市场化机制，提升国有企业活力。一是围绕做强做优做大目标实施重组整合，推动企业进一步聚焦主业发展、实现瘦身健体提质增效，有效增强规模实力和市场竞争力，加快建设优质企业。二是进一步优化国有经济布局结构，清理低效无效资产。逐步对符合出清条件的企业，全面移交区属企业资产经营管理有限公司统一管理，有效降低企业管理成本，提升企业市场竞争力。三是对有一定市场竞争力、规模较大、发展较好的企业，积极推进资金、人才、技术等要素集中，合力打造区级骨干企业。四是积极采取措施，有序推进市场化选聘工作，指导国有企业制定具体实施方案，加快推进市场化选聘工作，为推动国有企业建立契约化、市场化选人用人机制积累经验、探索路子。今年以来，有3名人员通过三方平台用工模式上岗

工作。

（二）金融企业国有资产

发挥地方金融主力作用，服务实体经济。景元基金公司通过发挥自身优势，大力发展政府产业基金。通过循环投资、项目辅导和推荐等多种方式支持区域经济发展，充分发挥财政资金的杠杆作用，引导金融资本和社会资本支持本区域实体经济发展，推进区域创业创新和政府产业转型升级，同时推动我区数字经济总部产业园发展。

探索基金引导招商，带动社会资本服务地方经济。景元基金公司兼具政府引导性和市场运作灵活性，借助政府引导基金，充分发挥基金公司专业技术，精准筛选优质项目，实现精准招商。目前，较为成功的有三个项目，一是与上海国盛集团达成全面战略合作，上海国盛集团城乡综合转型示范项目现已成功落地，并已纳入太原市重点项目。二是中国葛洲坝集团，拟在迎泽区打造数字经济产业园项目，现已达成全面战略合作协议。三是中国网红第一文旅品牌长沙文和友，拟在迎泽区钟楼街打造南仓巷文和友项目，该项目入驻将强化“政府引导+基金引领+专业运营”招商合力。

（三）行政事业性国有资产

加强国有资产管理，充分发挥资产使用效能。一是深入贯彻落实国务院2021年颁布的《行政事业性国有资产管理条例》，通过组织培训、督导检查等方式加强行政事业性国有资产管理，促进国有资产管理法治化、规范化、程序化，构建安

全规范、节约高效、公开透明的国有资产管理机制，实现了对行政事业单位国有资产事前、事中、事后全程管理。二是严把国有资产“入口”、抓牢“使用”、筑牢“出口”关。结合资产存量、资产配置标准、财力情况等，强化采购流程，有效地推进了资产管理与预算管理的有机结合。三是落实“过紧日子”要求，规范资产处置管理，通过控制新购资产、减少达到报废使用年限但能继续使用的资产审批等方式，充分发挥国有资产使用效能。

依托专项整治工作，夯实资产管理基础。一是积极开展资产领域专项整治工作。根据省、市关于财经秩序专项整治行动工作方案的有关要求，制定了《迎泽区财经秩序专项整治行动工作方案》，成立领导小组负责全区财经秩序专项行动工作。按照资产领域专项整治行动工作指南，在各单位自查自纠的基础上，组织开展复查核实，督导问题单位及时整改，有效提升了国有资产管理水平。二是根据《财政部资产管理司关于开展市政基础设施资产管理情况调研的通知》要求，对我区市政基础设施资产管理情况开展书面调研，按照公共文化体育设施、交通基础设施（农村公路）、环卫设施、园林绿化设施四部分对市政基础设施分布情况、核算入账情况、存在的问题进行了充分了解，摸清了我区市政基础设施资产家底，为今后制定市政基础设施管理制度打好基础。

健全资产管理机制，扎实推进国有资产管理各项工作。一是规范公务用车编制管理工作。根据《山西省财政厅关于进

一步加强公务用车管理的通知》，严格车辆编制管理，行政事业单位编制车辆以外的公务用车一律取消，规范资产系统车辆卡片信息，统一执法执勤用车、应急保障车辆、专业技术用车口径，明确了符合执法执勤用车规定的3个单位、27辆执法执勤车编制情况。二是落实山西省财政厅《关于落实减免服务业小微企业和个体工商户房产租金事项的通知》文件要求，对辖区内服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋的减免3个月租金。2022年我区国有房屋租金减免共涉及4个行政事业单位，13户企业，共减免租金70.27万元。三是成立《迎泽区国有资产产权纠纷调处行政调解委员会》，健全了国有资产产权纠纷调处机构队伍建设，对明确国有资产所有权内部的产权关系，盘活有争议的国有资产、维护国有资产占有、使用单位的正常管理秩序具有重要意义。

优化资产管理系统功能，提升资产管理信息化水平。一是提升线上管理效率。利用行政事业单位资产管理信息系统和财政部统一报表系统，建立资产动态管理机制。日常通过资产管理信息系统对资产的新增、调拨、报废等方式进行数据监管、应用、分析；每月依托财政部统一报表系统以资产月报的形式对全区各行政事业单位资产管理等情况进行核实审查汇总，实现综合监管增效。二是加强线下监督管理。充分利用线上管理的工作数据，规范处置流程。以资产管理系统为载体，对报废资产及时进行监管审核。三是按照财政部工作要求，2023年资产管理全业务流程将融入到预算管理一体化系统进行规范

管理。为做好资产管理数据迁移工作，我区率先将马庄小学作为试点单位，及时开展新旧系统资产账务核对、历史数据迁移、资产业务操作等工作，为后续全区部门预算管理一体化系统资产管理模块运行工作的全面开展奠定了基础。

（四）国有自然资源资产

严格保护国有自然资源资产。2023 年市下达迎泽区耕地保护任务为：耕地保有量不得少于 0.6805 万亩，基本农田保护面积不得少于 0.4503 万亩。2022 年全区年末耕地 0.7067 万亩，较 2021 年减少 0.0058 万亩，平均耕地质量等别为 12.8 等。按照国家国土空间总体规划“三区三线”划定工作统一部署，以 2022 年国土变更调查成果为基础，共划定基本农田 4502.61 亩，达到了我区分解下达的 4500 亩基本农田保护目标任务。2022 年 9 月底，我区基本农田新划定成果经自然资源部审核通过并已正式启用。

森林资源保护管理能力明显加强。一是森林抚育管护全面加强。实施天然林管护工程，三年期间，管护总面积 5.13 万亩。二是森林防火能力显著提升。建设迎泽区东山森防基地，组建专业森林防灭火大队，并与东山各村达成森防联动。严格落实森林防火工作行政首长负责制。做好应急预案，加强应急物资储备和调度，确保森林重特大火灾“零发生”。建设了以“预防、扑救、保障”为目的的森林防火信息化管理平台，做到森林火情早发现、早解决。三是病虫害防治成效显著。组织开展林业有害生物普查工作。及时更新林业有害生物数据库及图

库，建立林木种苗质量监督实验室，及时监测最新苗木动态信息。

强化监管，促进水资源保护和合理开发利用。一是全方位贯彻“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”把水资源作为最大的刚性约束，抑制不合理用水需求。二是促进水资源节约保护和合理开发利用，严格取用水监管，将区域内全部自备井纳入水利部监管平台取用水专项整治系统。

三、存在的问题

（一）企业国有资产

企业历史遗留问题多、负担重，发展后劲不足。部分企业收入来源主要靠出租经营场所，人员老化，无发展潜力，部分企业由于城市改造被拆，无营业收入，甚至无法满足职工生活费及保险金的需要。因改造拆迁的区属企业无新的规范化经营场地，规模、人员、收入等日渐萎缩，企业运行举步维艰，急需协调处置；部分老企业如五一路天津包子铺、迎泽街饭店、松田美容厅等企业，如不及时恢复经营，将丢失品牌效力，逐渐淡化出人们的视野。

国有企业经营管理者队伍建设方面存在问题。一是思想观念落后，知识结构不够优化，文化层次低等，在组织企业经营活动时，常常会倾向于计划型或者行政型的活动，面对不能解决的或者难以解决的问题，总是寄希望于政府，在面临市场竞争时往往会处于被动的地位。二是国企效益不高，缺乏有效的激励机制，引进、留住优秀管理人才难度较大，久而久之，经

营管理者就会丧失工作的积极性以及主动性，严重影响企业的发展。

（二）金融企业国有资产

政府监管机制尚需完善。对金融企业的监管仍处于行政化管理思维和方式阶段，以管资本为主的国有金融资产监管体制还需进一步健全，监管方式还有待继续改进。

企业实力有待进一步提升。景元基金公司起点低、底子薄，实体化经营能力弱，缺乏具备持续盈利能力和核心竞争力的主营业务，存在短期逐利的倾向。

（三）行政事业性国有资产

主体责任意识有待加强。个别单位对行政事业性国有资产管理重视程度不够。存在资产工作交接不细，重采购轻管理，重资金轻资产管理现象。单位管理制度不够完善，缺乏资产预算、配置、采购、使用、维修、处置等环节的制度约束，内部审批流程不够规范。部分单位无专职资产管理人员，多数由财务兼职，特别是资产体量较大的单位，财务人员负担过重，对资产的管理和制度执行不到位。

资产信息质量有待提高。部分单位资产信息系统中基础信息不准确，且资产管理信息系统利用率较低，系统未被纳入单位日常资产管理活动，只是简单的数据录入和年报填报工作，对资产的基本信息维护不及时。

忽视预算管理，资产配置效率偏低。个别单位对政府采购预算编制不够重视，在年初预算编制中随意性较大，没能很好

结合单位资产使用情况及采购计划综合分析、合理编报，导致政府采购预算不精准，在一定程度上影响资产配置效率。

（四）国有自然资源资产

自然资源资产管理体制机制不完善。一是管理意识需要进一步加强。客观上还存在缺乏全面认识自然资源的综合属性、未整体利用等问题，与山水林田湖草沙“生命共同体”统一管护不相适应。二是自然资源资产管理制度还需健全。我区自然资源资产管理总体处于资源管理本身以及资产管理与产业管理相结合的阶段，综合化管理不足。三是自然资源资产共建共享机制有待健全。部门之间仍然存在管理碎片化、目标差异化、权益多元化、空间重叠化等问题。

耕地后备资源不足。我区地理地貌以土石山区为主，集中连片的优质耕地资源有限，且开发区大部分已纳入中心城区规模圈，规划土地整治区集中于我区观家峪以东的土石山区，大部分已退耕还林，可供开发的后备资源现已接近枯竭，少量尚未开发的后备资源，或是坡度较大法律法规限制及禁止开发，或是与生态环境建设相冲突，且分布零散，不便于组织耕作生产。2022 年组织对全区耕地后备资源进行调查，符合条件地块仅有 140 亩。

全域配置的水资源需水量与现状需水量差距较大。新增需水量较大，资源配置不足。尤其乡村振兴规划项目涉及康养产业、设施农业、旅游观光、养殖基地等需新增水量；南沙河复流等生态治理及公共设施公园补水也需新增水量；偏远地区

饮水安全工程需进一步巩固提升与加强维修养护。

四、下一步工作举措

（一）企业国有资产

充分发挥区属企业党组织党建引领作用。充分发挥区属企业党组织把方向、管大局的领导作用，把党的领导融入公司治理各环节，进一步加强党组织在国有企业公司治理机构中的法定地位，实现党对国有企业的政治领导、思想领导、组织领导的有机统一，形成齐心协力抓落实的工作局面。

有效整合资源，深挖国企潜力。着力解决历史遗留问题，有效整合国企资源，以市场为导向，以企业为主体，进一步调整国有资本布局结构，重点整合发展前景好的区属老字号企业，引入战略合作者，赋能老字号品牌潜力，实现强强联合，增强国有经济发展活力、竞争力和影响力。

提升企业人才队伍建设，促进企业的可持续发展。一是提升对人才队伍建设的重视程度。国有企业的领导要与时俱进更新自身管理观念，充分认识人才队伍建设工作的重要性，深刻理解人才资源在企业发展过程中发挥的重要作用，摒除自身保守的人才观，遵循开拓创新发展理念，逐步引导企业员工能够将个人发展和企业发展紧密融合到一起，从而促进企业可持续性发展。二是提升人才选用方式的科学性和合理性。要结合企业实际发展需求和岗位特点来明确人才选用标准，以此来有效推动人才选用机制规范化发展。要不断加强企业人才库建设，科学合理开发和利用各类人才资源，以此来充分调动企业

人才的工作主动性和创新性。三是完善企业人才激励制度。根据企业员工工作水平的提升来给予其表彰奖励及相应薪资待遇，以此来有效提升员工的满足感和归属感，将精神激励和物质激励充分融合到一起，既满足企业员工的精神需求，又满足企业员工的物质需求。

持续推进清廉企业建设。以清廉国企建设为契机，加强廉政教育，推进制度建设，充分发挥清廉国企示范点的引领作用，并通过不定期审计、书面材料汇报等方式加强对企业的监督，筑牢思想防线，堵塞监管漏洞，让“清廉基因”融入企业生产经营管理等重点领域和关键环节，激活企业发展的“一池春水”，着力营造风清气正的国企生态。

（二）金融企业国有资产

建章立制，完善国有金融资本管理。一是进一步完善国有金融资本管理制度机制，建立健全国有金融资本管理机制。二是抓细抓实监管制度机制执行，有效落实“全流程穿透”管理理念，依法依规履行好国有金融资本出资人职责和财务监管职责，创新完善以管资本为主，扎实开展基础性管理，强化穿透性、实质性监管，提升国有金融企业稳健发展能力和核心竞争力。

增资扩股，增强国有金融资本核心竞争力。一是鼓励支持国有企业参与国有金融企业增资扩股，提高国有金融企业综合实力，进一步推动国有金融资本向重点行业和关键领域集中，增强国有金融资本在金融领域的控制力。二是鼓励引导国有金

融企业深化改革，加快战略转型，通过引进战略投资者，做大做优金融资本，进一步完善公司治理，增强综合竞争力，更好发挥国有金融资本服务经济社会发展的功能作用。

（三）行政事业性国有资产

加强学习，提升资产管理能力。组织资产管理人员深入学习，严格执行《行政事业性国有资产管理条例》等法律法规，帮助各单位提升资产管理人员的业务能力和管理水平，降低政府运行成本，提升公共资源配置效率。通过政策宣传、监督检查、每周一学等方式，强化各行政事业单位主要负责人抓业务与管资产并重的责任意识，明确内部资产管理机构和人员，明确职责分工，落实主体管理责任。

加快资产信息化建设，实现资产管理精细化。根据省财政厅关于行政事业单位国有资产管理信息系统融入预算管理一体化系统建设工作要求，加快建设步伐，逐步实现资产管理与预算编制、预算执行、财务管理、非税收入管理等有效衔接。从原来的报表系统向管理系统转变、从单一的业务系统向一体化转变，建立资产管理与预算管理、资产管理与财务管理、实物管理与价值管理相结合的运行机制，促进资产管理科学发展。

严把资产配置关，推动资产配置科学化。推行资产管理与预算安排、政府采购相结合的管理模式，把资产从入口到出口有序管理起来，没有预算不得配置资产，配置资产必须与配置标准和资产存量相匹配，把好入口关，资产登记和财务处理要

严格按照财务制度执行，做到账实、账账、账卡相符。

完善制度建设，加大资产监管力度。根据省市精神结合我区实际及时更新《区级行政单位通用办公设备配置标准》、《区级行政事业单位国有资产处置管理办法》、《区级行政事业单位国有资产出租出借管理办法》等相关制度办法，使各单位在国有资产管理工作中掌握最新的政策依据，推进我区国有资产管理工作规范化进程。建立健全资产合理流动机制，加大对行政事业单位国有闲置资产调控力度，开展闲置资产清查，积极推进闲置资产处置。有效盘活存量资产，优化资源配置，做到物尽其用。对全区对外出租出借国有资产进行严格管理，对未履行报批程序、违反规定擅自出租出借的行为，限期督查和整改，强化资产收益监督，确保资产收益应缴尽缴。

（四）国有自然资源资产

压实自然资源资产管理的主体责任。加强国有自然资源资产综合、技术和价值管理，采用“资源资产+生态环境”相结合的方式，突出适应市场经济规则，实现生态环境保护、国有自然资源资产支撑和国民经济社会稳健发展的统筹协同。

完善自然资源资产管理体制。加快国有自然资源资产管理重大问题的制度建设，开展全区自然资源确权工作；探索自然资源资产价值核算评估方法、生态产品价值实现机制、生态保护补偿机制等，切实规范和强化自然资源资产管理体制。

强化自然资源资产管理部门联动。注重贯彻协同、合作、统一的管理理念，以整个国有自然资源资产为管理对象，以不

同门类自然资源相互协调关系为纽带，延长管理链条，加强部门之间的整体联动，形成合力，坚定不移地将国有自然资源资产管理工作推向新的高度。

加强水资源使用管理。根据市政规划逐步推进自来水管网延伸工作，同时对偏远地区饮水安全工程做好巩固提升与维修养护工作，确保工程都能可持续运行，保障村民的饮水安全问题。结合区域内用水结构现状，限制地下水的过度开采，以节约用水扩大发展空间，为全区经济社会发展提供水资源保障。

主任、各位副主任、各位委员，国有资产监督管理是一项长期且复杂的系统工作，为确保国有资产能够得到行之有效的管理和高质量的应用，区政府将深入学习贯彻落实党中央决策部署和省市工作要求，坚决扛牢政治责任，以更严的要求、更高的标准、更实的举措，进一步完善各类国有资产管理体制机制，持续加强政府对国有资产的监管，助推全区经济社会高质量发展。

以上报告，请予审议。