太原市迎泽区人民政府关于2023年度国有资产管理情况的综合报告

太原市迎泽区人民政府

（2024年10月28日）

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中共太原市迎泽区委关于建立区人民政府向区人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，按照区人大有关工作要求，区政府组织编写了《太原市迎泽区人民政府关于2023年度国有资产管理情况的综合报告》，现报告如下，请予审议。

一、2023年末国有资产总体情况

（一）企业国有资产

全区国有企业原共有81户，经撤并、优化重组，现有9家一级公司，30家二级公司，共计39家区属国有企业，其中：工业企业3户，商贸企业33户，太原市迎泽资产经营管理有限公司1户，太原迎开置业有限公司1户，太原市晋泽文化旅游发展有限公司1户。

全区国有企业资产总额285290.15万元，负债总额198110.29万元，资产负债率69.44%，所有者权益总额87179.86万元。其中，商贸企业资产总额19271.65万元，占全区国有

企业资产总额的6.76%，负债总额16604.03万元，占全区国有企业负债总额的8.38%，资产负债率86.16%，所有者权益总额2667.62万元；工业企业资产总额7176.04 万元，占全区国有企业资产总额的2.52%，负债总额9802.8万元，占全区国有企业负债总额的4.95%，资产负债率136.6%，所有者权益总额-2626.76万元。

太原市迎泽资产经营管理有限公司，资产总额216899.17万元，占全区国有企业资产总额的76.03%，负债总额144606.32万元，占全区国有企业负债总额的72.99%，资产负债率66.67%，所有者权益总额72292.85万元。

太原迎开置业有限公司，资产总额41493.24万元，占全区国有企业资产总额的14.54%，负债总额27092.57万元，占全区国有企业负债总额的13.68%，资产负债率65.29%，所有者权益总额14400.67万元。

太原市晋泽文化旅游发展有限公司，资产总额450.05万元，占全区国有企业资产总额的0.16%，负债总额4.57万元，所有者权益总额445.48万元。

2023年，全区国有企业营业总收入为17647万元；全区国有企业利润总额为160.75万元。

（二）金融企业国有资产

全区国有金融企业有1户，为杭州景元投资管理有限公司。截至2023年底，资产总额725.18万元，负债总额6.03

万元，资产负债率 0.8%，所有者权益总额 719.15 万元。总收入为 92 万元，利润总额为 11.9 万元。

（三）行政事业性国有资产

截至 2023 年底，全区纳入统计范围的行政事业单位共计 205 户，其中：行政单位 54 户，事业单位 151 户。行政事业性国有资产总额 610782.80 万元，负债总额 102332.02 万元，净资产 508450.78 万元。

从资产分布情况来看，其中：行政单位国有资产 253159.17 万元，占 41.45%；事业单位国有资产 357623.64 万元，占 58.55%。

从资产构成情况来看，其中：流动资产 139431.39 万元，占资产总额 22.83%；固定资产 49017.45 万元，占资产总额 8.03%；在建工程 77928.27 万元，占资产总额 12.76%；无形资产 296267.19 万元，占资产总额 48.51%；公共基础设施 47419.11 万元，占资产总额 7.76%；政府储备物资 121.76 万元，占资产总额 0.02%；其他资产 597.57 万元，占资产总额 0.10%，长期投资 0.05 万元；无文物文化资产、保障性住房。

（四）国有自然资源资产

全区土地总面积为 10499.62 公顷，其中国有土地 3302.51 公顷，占全区总面积的 31.45%，集体土地 7197.11 公顷，占全区总面积的 68.55%；农用地面积 5820.02 公顷，占全区总面积的 55.43%；建设用地面积 4186.42 公顷，占全区总面积的 39.87%；其他土地面积 493.18 公顷，占全区总面积的 4.7%。

我区境内各类矿产资源主要有煤、石灰岩、石膏、砖瓦粘土等。煤主要分布于东部山区一带；石灰岩主要分布于东北部的西祁家山村和东南部的小山岩村、麻地沟村等地；石膏主要分布于区内东部；耐火粘土主要分布于中东部；砖瓦粘土矿主要分布于松庄、水峪、店坡社区一带。

2023年我区国有建设用地供应总面积55.0593公顷，其中出让土地供应面积3.4232公顷，占用地供应总面积的6.22%，包括看山48兆风电项目0.8260公顷、郝家沟城改规划地块出让项目2.5972公顷；划拨土地供应面积51.6361公顷，占用地供应总面积的93.78%，包括双塔景区建设项目35.8799公顷、迎泽大街东延工程1.0957公顷、南内环东延工程9.6561公顷、迎泽区乡镇社区道路5.0044公顷。

我区现有一座矿山企业，即智海企业集团有限公司西祁家山石灰石矿，矿区面积1.487平方公里，设计生产能力为石灰石原矿98万吨/年，批采矿种为石灰岩，开采方式为露天开采。该矿查明储量为3469.45万吨，年末保有储量为1841.41万吨。该矿因采矿证过期，从2023年1月1日起已全面停止生产。

二、国有资产管理工作及成效

（一）企业国有资产

夯实企业党的建设，推动各项工作落实。一是持续深入推进全面从严治党。采取了抓书记、强基础、严考核三措并举，切实把党建作为履职的主责。带领区属企业领导班子成员履行好“一岗双责”，强化责任意识、落实党建责任，把党建工作

记在心上、抓在手上，落实到各项工作中。二是要求基层党组织及企业要进一步严格规范区属企业经验管理行为，切实加强对各企业及经营管理人员在民主决策、守法经营、履职行为等方面的监管，要求企业依法依规进行经营活动。三是进一步强化对企业关键岗位、重要人员特别是主要负责人的监督，突出“三重一大”决策和重点经营环节监督。严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，努力构筑一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

持续强化监督管理与风险管控。一是将党组织会议前置审议公司重大事项，并将审议结果上报备案。推动党组织主体责任、书记第一责任人责任和纪检监察组监督责任贯通联动、一体落实。开展清单运行情况“回头看”，加强对制度执行的监督，强化对企业关键岗位、重要人员特别是主要负责人的监督。二是严控债务风险，建立健全多层次债务风险预警机制。加强对区属国有企业租赁合同签订、人员管理工作的监督，把党组织研究讨论作为决策重大问题的前置程序，切实发挥党组织把方向、管大局、保落实的领导作用。

推动国有企业改革、国有资本优化布局、结构调整。一是按照“主业相同、行业相近、业务同质”的原则，进行优化重组、归类整合。科学调配区属企业资产、业务、人员等资源，实现撤并联合、优势互补、共同发展。二是区属企业资产经营管理有限公司在企业整改合并的基础上，进一步优化资源配置，提高经济效率，促进产业结构优化，在做好“僵尸企业”

出清的基础上，逐步对符合出清条件的企业，全面移交区属企业资产经营管理有限公司入账管理。三是对有一定市场竞争力、规模较大、发展较好的企业，推进资金、人才、技术等要素向关键领域集中，打造区级骨干企业。

推动老字号国企品牌振兴。老字号国有企业福聚诚天津包子铺柴市巷店在保留传统经营方式的同时进行了多渠道运营，旧貌换新颜，新址于2023年5月17日在柴市巷正式营业。引导老字号国有企业利用品牌优势、历史优势、位置优势激发企业的市场活力和竞争力，提高企业的经营效益和盈利能力。鼓励老字号企业太原市恒义诚甜食店有限公司（老鼠窟元宵店）、太原市福聚诚天津包子铺有限公司积极参与市场竞争，实现多元化经营，促进国有资产保值增值，发扬老字号传统。

（二）金融企业国有资产

积极落实出资人责任，深化金融改革。一是企业投资方向紧紧围绕服务实体经济，通过发挥自身优势发展政府产业基金，以创新方式支持区域经济发展。二是充分发挥财政资金的杠杆作用，为投资企业导入绿色信贷及普惠金融支持已超1亿，资金杠杆已达10倍，充分引导金融资本和社会资本支持本区域实体经济发展。三是企业通过循环投资提高国资管理效率，在国家重点支持的高新材料、乡村振兴、新能源等领域积极布局，推进区域创业创新和政府产业转型升级。自公司成立以来，连年盈利并保证国有收益，即使在三年疫情期间依然能保持国有正收益。

由专业的团队管理运营，谨防金融风险。一是作为持牌金融机构，由专业的团队进行管理运营，在企业运营过程中严格按照国资管理要求和基金业协会要求运营，谨防金融风险。二是制定并实施了完善的管理制度和风控体系，包括相应的企业管理制度、投资决策制度、风险控制制度、按时汇总编制国有金融企业中期及年度会计报告、聘请专家团队、合规性自查及定期学习等制度和措施。

（三）行政事业性国有资产

抓制度完善，不断健全资产管理体系。一是着眼行政事业性国有资产的功能定位，逐步构建完善“财政部门—主管部门—行政事业单位”三级管理体系，进一步压实主管部门监管责任和行政事业单位主体责任。二是重新修定了迎泽区《区级行政事业单位国有资产处置管理办法》《区级行政单位通用办公设备配置标准》《区级行政事业单位国有资产出租出借管理办法》等制度，通过修订完善资产配置、使用、处置等各个环节的管理办法和管理制度，不断提升资产管理制度化、规范化水平。

加强信息化管理，有效盘活，提高资产使用效率。一是立足“预算管理一体化系统”，掌握单位总体运行情况，将监控重点放在资产存量、使用现状、日常购置及处置等环节，严格把好国有资产的“入口关”和“出口关”，督促预算单位从根源上管理好、分配好、使用好国有资产，实现各项国有资产物尽其用。二是牢固树立“过紧日子”的思想，安排全区行政

事业单位开展资产盘活专项工作，在全区范围内进行资产专项清理，推动低效闲置资产盘活利用，全年累计盘活资产662.31万元，盘活收入110.2万元；通过挖潜利旧、优化在用等方式盘活设备651件，调剂闲置资产127件，通过合理利用调剂资产，提高了资产的使用效率，减少了资产闲置浪费的情况，降低了行政成本。

加强制度宣传，持续督促制度贯彻落实。一是以国有资产管理盘活工作为契机，积极做好制度宣传，狠抓贯彻落实。区财政局梳理当前使用的行政事业性国有资产管理制度，编制《行政事业单位国有资产管理文件汇编》，为依法管理国有资产提供政策依据。二是分批次组织召开资产管理座谈会，听取有关意见和建议，进一步提高各部门依法管理的意识，督促区直各部门按要求建立健全国有资产内部管理制度，把资产配置、使用、处置等内控制度落实到位，充分调动单位依法管理的积极性和主动性。三是组织开展资产管理培训会，提升资产管理人员的资产管理意识和业务能力，营造良好的资产管理氛围。

实现全程监管，全力规范国有资产管理。始终坚持以不断提升国有资产规范化管理水平为目标，全面促进资产配置、使用、处置全生命周期制度化、科学化管理效能。配置方面，严格贯彻执行中央厉行节约、反对浪费的规定，按照通用办公设备家具配置标准和行政事业单位资产存量，从严控制“增量”，从配置源头控制履职成本，严禁超标准配置国有资产。使用方

面，落实好资产使用人的管理责任，做好资产使用管理，减少资产的非正常损耗，做到高效节约、物尽其用。积极引导和鼓励区级单位实行国有资产共享共用，提高国有资产使用效益。处置方面，严格资产处置审批程序和实地查看流程，通过公开选取回收机构的方式，实现资产处置合规、公正、公平，实现国有资产处置收益最大化。收益方面，督促单位及时、足额上缴国有资产收益，实行“收支两条线”管理，严禁形成“账外账”和小金库，切实维护国有资产权益。

（四）国有自然资源资产

严格保护合理规划，完成各项土地管理工作。一是严格保护耕地，2023 年太原市下达迎泽区耕地保护任务为：耕地保有量不得少于 0.6805 万亩，基本农田保护面积不少于 0.4503 万亩。2023 年我区实际耕地保有量 0.7242 万亩，基本农田保护面积 0.4507 万亩，完成了市下达我区的耕地保护目标任务。二是科学推进我区国土空间总体规划编制工作。我区组织编制完成《太原市迎泽区国土空间总体规划（2021-2035 年）（送审稿）》，现已通过省自然资源厅厅务会审查。三是全力以赴保障太忻经济区迎泽板块建设工作。该地块占地面积 607.0215 亩，现已获省政府批复。四是抓好民生和转型重点项目土地征收工作。2023 年我区完成了智慧中央厨房、王家峰储备地、南十方南街、民政园 E-1 回迁安置项目、东山实验林场学生实习实训及综合防灾减灾基地、太原市瓶装液化石油气等项目的用地转征手续。

积极督促矿山企业完成生态环境治理。一是督促企业开展矿山生态恢复治理。智海矿自2003年建矿以来，累计挖掘损坏的土地面积约50公顷，截止目前，治理面积约35公顷，累计投入800多万元。二是督促企业缴纳土地复垦费和矿山地质环境治理恢复基金。截至2023年底，智海矿应存储矿山环境治理基金和土地复垦费988.27万元，实际存储788.1万元，欠存储200.17万元，正在催缴中。

三、进一步加强和改进国有资产管理的工作措施

（一）企业国有资产

发挥区属企业党组织党建引领作用。充分发挥区属企业党组织把方向、管大局的领导作用，把党的领导融入公司治理各环节，进一步加强党组织在国有企业公司治理机构中的法定地位，实现党对国有企业的政治领导、思想领导、组织领导的有机统一，形成齐心协力抓落实的工作局面。

深入整合重组区属企业。进一步调整国有资本布局结构，对区属企业进行优化重组或归类整合，以市场为导向，以企业为主体，以主业为重点，推动资产同质、经营同类、产业关联的企业进行整合重组，科学调配区属企业资产、业务、人员等资源，实现强强联合、优势互补、共同发展，使主业优势更加突出，管理更加科学便捷，功能作用更好发挥，增强国有经济发展活力、竞争力和影响力。

持续推进清廉企业建设。以清廉国企建设为契机，加强廉政教育，推进制度建设，加大对区属企业的督促与指导力度。

积极促进区属各企业清廉建设工作的开展，对清廉建设活动的成效进行指导，确保各企业领会清廉建设工作重点，结合企业本职本业进行打造，寻找亮点特点，推动清廉国企建设与企业改革发展同频共振；进一步根据清廉建设各项要求，坚持党对国有企业的绝对领导不动摇，让“清廉基因”融入企业生产经营管理等重点领域和关键环节，激活企业发展的一池春水，全面激发党员干部职工的干事创业活力。

（二）金融企业国有资产

继续发挥金融企业优势，多方位服务实体经济和区域经济发展。继续积极发展数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费，大力培育文旅文创融合等新的消费增长点；继续布局科技前沿相关的未来产业和新兴产业，并形成集群效应，搭建全产业链建设，加快形成新质生产力；继续落实正在进行的填补了太原市乃至山西省高精尖新质生产力空白的集成半导体项目、已纳入省重点并由韦韬书记和张新伟市长作为双组长牵头成立工作专班的马头水产城乡一体化国家级乡村振兴标杆项目等。

继续强化地方金融政策引导支持和要素保障，放大政府投资带动效应。企业将继续通过平台优势，以基金领头，通过循环投资汇集各资源要素，在全方位发展并支持区域经济的同时，为企业提供财务辅导和融资服务，为企业血液注入活力；与金融机构合作为消费产业搭建共生场景，如正在进行的文和

友项目中搭建交易平台统一结算系统，既方便社零数据入统，又能为入驻企业提供信贷支持和全方位金融服务。

（三）行政事业性国有资产

继续完善制度建设，加大资产监管力度。一是进一步完善我区行政事业单位资产管理制度，对现行资产管理制度进行全面梳理，结合我区实际情况修改和完善现行政策，及时出台管理办法，填补制度空白，督促行业主管部门制定本部门或行业国有资产管理办法，健全完善行业资产配置、使用、处置等配套制度。二是加强对各部门行政事业性国有资产情况进行监督检查，依法向社会公开检查结果，聚焦资产管理重点环节，对现行资产购置及处置流程进行全面梳理，加强对单位新增资产配置审核力度，严格执行国有资产出租出借、资产处置规定和报批程序，切实提高国有资产使用效益。

进一步夯实行政事业性国有资产管理基础工作。一是牢固树立“过紧日子”思想，有效盘活闲置资产，探索建立公物仓制度，优先通过调剂方式配置资产，新增资产配置要与资产存量情况相挂钩，从源头上提高财政配置资源的效率和资金使用效益。二是加强日常管理，严格执行行政事业性国有资产年报、月报制度，督促预算单位按照国家统一的会计制度、新固定资产等资产基础规范国有资产核算和分类管理，确保行政事业性国有资产报告结果真实、准确。三是加快预算一体化建设步伐，运用信息化手段优化管理流程，实现各系统间数据共享与深度融合；推进公共基础设施资产治理，与行业主管部门一

同清理核实和统计公共基础设施资产数据，探索存量公共基础设施资产价值计量方式，推进在建工程转固工作常态化，为后续资产管理工作夯实数据基础，扎实推进行政事业单位国有资产管理工作精细化、科学化、动态化。

全面推进国有资产绩效管理工作。一是建立健全国有资产绩效评价体系，全面掌握国有资产配置、使用、管理和效益情况。对各部门资产管理情况进行量化考核和客观评价，综合评判各部门在资产管理、配置和使用过程中存在的问题，推动建立健全规范的资产管理体系和制度，促使资产得到更合理、高效的利用。二是通过绩效考评，逐项梳理规范资产管理业务流程，找出各部门管理漏洞，促使相关责任人更加重视资产管理工作，提高其责任意识和管理水平。三是将绩效评价结果作为国有资产管理的重要依据，对管理规范、绩效良好的单位给予通报表扬，对存在问题的单位督促整改，不断提高国有资产管理水平。

摸清家底加快处理历史遗留问题。房屋、土地、车辆作为重点国有资产，仍有不少历史遗留问题尚待解决。下一步将全面摸清家底，开展行政事业单位房产、土地、车辆专项清查工作，通过清查将进一步规范房产、土地、车辆资产核算，夯实资产管理信息数据基础，理顺房产土地登记权属，推进办公用房统一产权管理。同时建立详细的问题台账，分析问题产生的原因及影响，依据相关政策制定切实可行的解决方案，解决当前资产管理工作中存在的突出问题，保障国有资产安全完整。

（四）国有自然资源资产

进一步强化自然资源资产管理部门协同。注重贯彻协同、合作、统一的管理理念，完善资产台账。加强部门协调配合，统一划定范围，完善统计口径，建立健全国有自然资源资产清单、台账，建立动态更新机制，确保掌握的资产底数准确客观。

进一步提高自然资源资产管理的科学性和客观性。加强国有自然资源资产综合、技术和价值管理，健全资产核算方法，突出适应市场经济规则，探索建立自然资源实物量与价值量、质量与数量、存量与流量相结合的核算方法。

进一步提高自然资源资产管理力度。进一步梳理耕地后备资源，特别是数据库已明确的后备耕地图斑及可利用的低效园地等，积极吸引社会资本参与，申报政府进行开发造地，有效新增耕地流入。

主任、各位副主任、各位委员，国有资产管理政治性强、责任重大，我们将在区委区政府领导下，自觉接受区人大及常委会的监督，认真落实本次会议审议意见，进一步强化担当，主动作为，夯实国有资产管理基础，扎实做好国有资产管理工作，为我区经济社会发展做出更大贡献！

以上报告，请予审议。